

# ZÁCHRANA A OŽIVENÍ MEZINÁRODNÍHO CESTOVNÍHO RUCHU

Mezinárodní cestovní ruch je nedílnou součástí ekonomiky Prahy. Vzhledem k tomu, že je cestovní ruch závislý na otevřených hranicích a důvěře spotřebitelů, může proces návratu turistů na úroveň roku 2019 trvat déle než oživení jiných oblastí ekonomiky. To, jak dobře budou hlavní odvětví cestovního ruchu, jako je letiště, kongresové centrum, hotely, restaurace a nejdůležitější kulturní a turistická místa schopny zvládnout krizi, určí, jak bude město schopno reagovat na jakékoli zvýšení globálního cestovního ruchu.

Návrh na oživení

**Návrh:**

Aby byla infrastruktura mezinárodního cestovního ruchu zachována a země mohla co nejrychleji znovu vytvářet národní bohatství, o které ČR přišla zákazem mezinárodního cestování, měly by hlavní město Praha a vláda ČR představit několik opatření zaměřených na udržení solventnosti životaschopných podniků a na vytvoření mnohem stabilnějšího odvětví cestovního ruchu po návratu turistů ze zahraničí.

- 1) Program kompenzace fixních nákladů podnikům závislým na mezinárodním cestování.
- 2) Pokoje, apartmány a domy pronajaté po dobu maximálně jednoho měsíce by byly regulovány a podléhaly by stejnému zdanění jako hotely či penziony.
- 3) DPH z ubytování by byla snížena na 10 % do 31. prosince 2021.
- 4) Maximální vládní kompenzace v rámci programu na podporu zaměstnanosti „Antivirus“ by byla stanovena na základě krajských nikoliv celonárodních statistik životních nákladů a mezd.
- 5) Aby bylo možné vyrovnat zvýšené výdaje vlády, došlo by ke zvýšení poplatku za ubytovací kapacitu a polovina zdrojů by se tak použila na splácení vládního dluhu. Druhá polovina příjmů z těchto zvýšených poplatků by byla určena na investice do infrastruktury veřejného cestovního ruchu, mezinárodního cestovního ruchu za zábavou, a akcí MICE.

## Návrh na podporu mezinárodního cestovního ruchu

### Kontext:

Při tvorbě národního bohatství hraje mezinárodní cestovní ruch stejnou roli jako vývoz: vytváří příležitosti k tomu, aby se příjmy vytvořené v zahraničí utratily za české služby (hotely, restaurace, divadla, muzea atd.) a výrobky (maloobchodní prodej). Od roku 1989 zvyšuje mezinárodní cestovní ruch svůj význam v české ekonomice. Příjmy z pobytu zahraničních turistů nyní tvoří o něco více než polovinu celkového výstupu cestovního ruchu v zemi.

| Přínos cestovního ruchu do české ekonomiky   | 2018    |
|--|---------|
| <b>Hrubá přidaná hodnota národního cestovního ruchu jako % z celkové hrubé přidané hodnoty</b> | 2,75%   |
| <b>Celkový výstup cestovního ruchu (v mil. Kč)</b>   | 336 852 |
| <b>Celková hrubá přidaná hodnota (v mil. Kč)</b>   | 131 959 |
| <b>Celkový mezinárodní cestovní ruch (aktivní) (v mil. Kč)</b>                                 | 168 529 |
| <b>Mezinárodní jako % celkový výstup cestovního ruchu</b>                                      | 50,03%  |

*Zdroj: Český statistický úřad*

Rostoucí význam mezinárodního cestovního ruchu se týká zejména Prahy. Při vytváření přidané hodnoty se město převážně spoléhá na to, že zahraniční turisté utratí své příjmy jak přímo za cestovní ruch a kulturu, tak nepřímo za další produkty a služby. Město nejen navštěvuje více zahraničních turistů, ale ti zde také zůstávají déle (2,4 dne až 1,7 dne na návštěvníka).

| Hrubá přidaná hodnota ekonomiky Prahy, v mil. Kč | 2018      |
|--|-----------|
| <b>Hrubá přidaná hodnota Prahy</b>               | 1 236 924 |
| <b>Obchod, ubytování, stravování</b>             | 273 796   |
| <b>Obchod, ubytování stravování, % celkem</b>    | 22,14%    |

*Zdroj: Český statistický úřad*

| Mezinárodní rozměr dopadu na Pražský cestovní ruch | 2019       |
|--|------------|
| <b>Počet nerezidentních návštěvníků</b>            | 6 803 741  |
| <b>% celkem návštěvníků</b>                        | 84,60%     |
| <b>Počet noclehů nerezidentních návštěvníků</b>    | 16 371 962 |
| <b>% celkem přenocování</b>                        | 88,62%     |
| <b>Průměrná doba pobytu (dny)</b>                  | 2,4        |

*Zdroj: Prague Tourism Office*

## Návrh na podporu mezinárodního cestovního ruchu

Cestovní ruch poškodilo šíření koronaviru a poté byl zcela zastaven vládními nařízeními k omezení šíření viru. Pokud by bankroty v příliš velké míře poškodily mezinárodní infrastrukturu cestovního ruchu v Praze, mohla by se schopnost města a země zotavit se poté, co bude vir zastaven, prodloužit místo měsíců na několik let. Proto navrhujeme zvláštní opatření zaměřená na podporu základní mezinárodní infrastruktury cestovního ruchu v zemi.

### Návrh programu

1. Odhadujeme, že mezinárodní cestovní ruch se podílí přímo či nepřímo 15–25 % na pražské ekonomice. Abychom udrželi infrastrukturu nezbytnou pro podporu ekonomické úrovně, navrhujeme vytvořit program klíčové infrastruktury cestovního ruchu. Tento fond by byl založen částečně na nově implementovaném dánském programu kompenzace malých a středních podniků za fixní náklady.
  - a. Firmy, jež by se ucházely o tento program, by musely prokázat, že 1) mezinárodní cestovní ruch (za volným časem či podnikáním) představoval 50 % nebo více jejich příjmů a 2) jejich celkové příjmy klesly o 50 a více procent. Firmy také musí být daňovými rezidenty v České republice.
  - b. Vláda by nahradila způsobilým firmám 80 % nezbytných fixních nákladů, které vznikly v období od 1. března do 30. května. Toto by mohlo být prodlouženo do 31. srpna, pokud by nadále platila mezinárodní omezení cestování. Seznam základních fixních nákladů bude upřesněn nařízením po konzultaci s příslušnými oborovými sdruženími. Podniky by musely předložit smlouvy a faktury. Fixní náklady by byly kompenzovány měsíčně. Nárok na náhradu fixních nákladů ze strany vlády by zanikl, pokud by zbylá část platby placena podniky nebyla za předchozí měsíc zaplacená.
  - c. Celková částka tohoto programu by činila 2 miliardy Kč na období tří měsíců. V případě prodloužení programu o tři měsíce by došlo k navýšení o další 2 miliardy Kč.
  - d. Maximální kompenzace pro jakýkoliv podnik by činila 100 milionů Kč za období tří měsíců. Kompenzace jednotlivým podnikům by nepřesáhla jejich průměrné roční celkové daňové odvody (daň z příjmů, DPH, odvody na sociálním zabezpečení, a jiné) za období 2017–2019.
  - e. Podniky by si mohly vybrat mezi půjčkou či garancí prostřednictvím programu COVID nebo programem na podporu mezinárodního cestovního ruchu, avšak nemohly by zvolit obě varianty. Podniky, které by dostávaly příspěvek z programu na podporu mezinárodního cestovního ruchu, by také mohly získat podporu zaměstnanosti z programu Anitivirus.
2. K pokrytí těchto nákladů lze zvýšit místní poplatek z ubytovací kapacity na 60 Kč/osoba/den. Celý daňový výnos by byl věnován odvětví cestovního ruchu. 50% nové daně by mohlo umožňovat vládní dluh, dokud nebudou pokryty všechny náklady na mezinárodní program podpory cestovního ruchu. 20 % daně by bylo investováno do projektů veřejné infrastruktury cestovního ruchu. 15 % by podpořilo domácí cestovní ruch v roce 2020 a mezinárodní cestovní ruch ve spolupráci s Letištěm Praha od roku 2021. 15 % by bylo použito na podporu růstu mezinárodního MICE odvětví.

**Příklady poplatků z ubytovací kapacity ve členských zemích EU, 2020**

| Procento nákladů | Míra | Komentář     |
|------------------|------|--------------|
| <b>Berlín</b>    | 5 %  | strop 21 dnů |
| <b>Amsterdam</b> | 7 %  |              |

| Paušál             | Hodnota             | Komentář                              |
|--------------------|---------------------|---------------------------------------|
| <b>Rakousko</b>    | <b>0,36-3,2 EUR</b> |                                       |
| <b>Drážďany</b>    | <b>1,30 EUR</b>     |                                       |
| <b>Španělsko</b>   | <b>2,50 EUR</b>     | pětihvězdičková zařízení              |
|                    | <b>1 EUR</b>        | čtyřhvězdičková zařízení              |
|                    | <b>0,50 EUR</b>     | jiná                                  |
| <b>Francie</b>     | <b>0,88 EUR</b>     | hostely                               |
|                    | <b>3,30 EUR</b>     | pětihvězdičková zařízení              |
| <b>Itálie</b>      | <b>1,50 EUR</b>     |                                       |
|                    | <b>3-10 EUR</b>     | Řím, Benátky                          |
| <b>Řecko</b>       | <b>0,50-4 EUR</b>   |                                       |
| <b>Portugalsko</b> | <b>2 EUR</b>        | Lisabon                               |
| <b>Slovensko</b>   | <b>2,5 EUR</b>      | max. úroveň daně na celostátní úrovni |
|                    | <b>3,13 EUR</b>     | Ljubljana, Bled                       |

*Zdroj: ministerstva financí zemí EU, www.měst s informacemi o cestovním ruchu.*

**Tabulka: Přehled možných výnosů z poplatku z ubytovací kapacity a kompenzací**

|   |             |             |             |
|---|-------------|-------------|-------------|
| Roční počet přenocování v hromadných ubytovacích zařízeních | 16 000 000  | 14 000 000  | 12 000 000  |
| Celkový výnos z poplatku z ubytovací kapacity               | 960 000 000 | 840 000 000 | 720 000 000 |
| <i>Kompenzace pro Program záchrany</i>                      | 480 000 000 | 420 000 000 | 360 000 000 |
| <i>Investice do veřejné infrastruktury cestovního ruchu</i> | 192 000 000 | 168 000 000 | 144 000 000 |
| <i>Podpora mezinárodního cestovního ruchu</i>               | 144 000 000 | 126 000 000 | 108 000 000 |
| <i>Podpora MICE</i>   | 144 000 000 | 126 000 000 | 108 000 000 |
| <b>Dosažení plné kompenzace (2 mld. Kč)</b>                 | 4,17 let    | 4,76 let    | 5,56 let    |
| <b>Dosažení plné kompenzace (4 mld. Kč)</b>                 | 8,33 let    | 9,52 let    | 11,11 let   |
| <b>Dosažení plné kompenzace (6 mld. Kč)</b>                 | 12,50 let   | 14,29 let   | 16,67 let   |

*Zdroj: Prague Tourism Office, AmCham*

- Pro soukromé bydlení, apartmány nebo pokoje pronajímané po dobu maximálně jednoho měsíce prostřednictvím Air BNB a dalších podobných platforem by platila stejná regulace a daně jako pro ostatní typy ubytování, počínaje zářím 2020.

| Neregulované ubytování                                    | 2020          |
|---|---------------|
| Počet bytů a domů nabízených na AirBNB                    | 10 637        |
| Průměrná cena pronájmu (Kč)                               | 2 261         |
| Počet dnů obsazenosti ročně                               | 113           |
| Odhad výnosu z poplatku z ubytovací kapacity (současný)   | 25 241 601    |
| Odhad výnosu z poplatku z ubytovací kapacity (navrhovaný) | 72 118 860    |
| Odhad výnosu z neregulovaného ubytování                   | 2 717 679 041 |

Zdroj: Inside AirBNB, Amcham

- DPH u odvětví, která jsou závislá na mezinárodním cestovním ruchu, by mohla být snížena na úroveň 10 % v období březen-prosinec 2021.
- Vládní program na podporu zaměstnanosti Antivirus by mohl být prodloužen do 30. června. Místo nastavení maximální úrovně kompenzace na základě národní, celostátní úrovně mezd, by kompenzace mohly být nastaveny na základě mediánu mezd pro každý kraj zvlášť.

| Kraj                 | Krajské srovnání (HDP, mzdy) |                              | 2019, soukromý sektor             |                                  |                                    |
|----------------------|------------------------------|------------------------------|-----------------------------------|----------------------------------|------------------------------------|
|                      | HDP na obyvatele, 2018 (Kč)  | Medián hrubé mzdy, 2019 (Kč) | Zaměstnanost celkem, 2019 (1 000) | Specialisté celkem, 2019 (1 000) | Podíl specialistů na zaměstnanosti |
| ČR                   | 500 973                      | 30 158                       | 3 071,0                           | 362,0                            | 11,79%                             |
| Hl.m.Praha           | 1 056 761                    | 36 054                       | 585,0                             | 138,1                            | 23,60%                             |
| Středočeský kraj     | 453 456                      | 31 950                       | 339,2                             | 28,0                             | 8,25%                              |
| Jihočeský kraj       | 413 901                      | 28 255                       | 169,3                             | 13,2                             | 7,77%                              |
| Plzeňský kraj        | 449 822                      | 30 864                       | 165,9                             | 15,9                             | 9,59%                              |
| Karlovarský kraj     | 323 718                      | 27 379                       | 65,3                              | 3,5                              | 5,44%                              |
| Ústecký kraj         | 358 988                      | 29 177                       | 191,2                             | 13,2                             | 6,92%                              |
| Liberecký kraj       | 386 789                      | 30 057                       | 115,4                             | 9,5                              | 8,25%                              |
| Kralovohradecký kraj | 450 841                      | 29 816                       | 156,0                             | 11,7                             | 7,51%                              |
| Pardubický kraj      | 410 635                      | 28 742                       | 143,8                             | 12,5                             | 8,66%                              |
| Vysočina             | 405 488                      | 29 198                       | 135,6                             | 10,1                             | 7,46%                              |
| Jihomoravský kraj    | 485 662                      | 29 674                       | 351,9                             | 51,6                             | 14,66%                             |
| Olomoucký kraj       | 392 855                      | 28 071                       | 166,8                             | 16,1                             | 9,63%                              |
| Zlínský kraj         | 424 876                      | 28 309                       | 168,2                             | 15,5                             | 9,19%                              |
| Moravskoslezský kraj | 418 263                      | 28 646                       | 319,6                             | 29,9                             | 9,36%                              |